

František Bednár, Námestie sv. Egídia 102/14, 058 01 Poprad

Zamestnaný na dohodu o pracovnej činnosti s mestom Poprad zo 7. 12. 2022 – poradenská činnosť v oblasti využívania obnoviteľných zdrojov energie(OZE) a od 1. 4. 2023 –Vyhodnocovanie spotreby a výroby elektriny

Email: [szcpv@szcpv.org](mailto:szcpv@szcpv.org)

Tel: +421 903 142 771

Vážený pán

Generálny prokurátor Slovenskej republiky

Dr. h. c. JUDr. Maroš Žilinka, PhD.

Generálna prokuratúra Slovenskej republiky

Štúrova 2

812 85 Bratislava

[podatelna.gpsr@genpro.gov.sk](mailto:podatelna.gpsr@genpro.gov.sk)

Elektronicky podpísané

Poprad 15. 5. 2023

Vec:

**Žiadosť o preskúmanie rozporu zákona o spotrebnej dani č. 609/2007 Z. z. so zákonom o energetike č. 251/2012 Z.z. a možného podozrenia z nedovoleného podnikania a legalizácie príjmov z nedovoleného podnikania**

Vážený pán Generálny prokurátor, postupom Finančnej správy SR vo veci spotrebnej dane z výroby elektriny fotovoltaickými zariadeniami s výkonom nad 10 kW dochádza k porušovaniu ustanovenia § 3, písm. b), bod 5) zákona o energetike č. 251/2012 Z.z. tým, že prevádzkovatelia lokálneho zdroja v zmysle § 4 b zákona č. 309/2009 Z.z. sú považovaní za **elektroenergetický podnik**, teda podnikateľov, pričom v zmysle uvedeného ustanovenia zákona o energetike nie sú osobou, ktorá vykonáva najmenej jednu z činností výroba elektriny, prenos elektriny, distribúcia elektriny, dodávka elektriny alebo nákup elektriny **na účel ďalšieho predaja elektriny** a nemajú k tomu ani oprávnenie ani živnosť.

Touto sobou nie je ani Mesto Poprad, ktoré od 1. 2. 2023 prevádzkuje z dôvodu zníženia nákladov v čase energetickej krízy fotovoltaické zariadenie pre vlastnú spotrebu s výkonom 30 kW, ktoré nevyrába elektrinu za účelom ďalšieho predaja, k čomu mesto nemá povolenie podnikanie v energetike a nemá ani živnosť.

Arbitrárnym výkladom ustanovenia § 2 ods. 1) písm. p, zákona č. 609/2007 Zz. Finančná správa považuje Mesto Poprad za elektroenergetický podnik a núti ho, aby odvádzal spotrebnú daň nie z výroby elektriny ale aj za dodávateľa elektriny a to zo všetkých 185 odberných miest, bytov, nebytových priestorov a verejného osvetlenia, pričom fotovoltaické zariadenie dodáva elektrinu len do budovy mestského úradu, teda na jedno odberné miesto.

O tomto legislatívnom probléme informovali aj portály FonTech STARTITUP a nazvali ho bizarnosťou, ako potvrdzuje článok s názvom „Slovensko vyťahlo bizarnosť. Ak takto vyrábaš elektrinu cez fotovoltaiku, musíš sa registrovať“ <https://fontech.startitup.sk/slovensko-vytiahlo-bizarnost-ak-takto-vyrabas-elektrinu-cez-fotovoltiku-musis-sa-registrovat/> a článok s názvom „Slováci, pozor: Ak máš doma solárne panely, musíš si splniť bizarnú povinnosť“ <https://www.startitup.sk/slovaci-pozor-ak-mas-doma-solarne-panely-musis-si-splnit-bizarnu-povinnost/> kde sa uvádza, citujem: „Majitelia fotovoltaických panelov, ktorí majú elektrárňu s inštalovaným výkonom nad 10 kW, majú povinnosť registrovať sa na colnom úrade. Niektoré zákony sú na Slovensku bizarné, no na to sme si už zvykli. Rovnako bizarný je aj fakt, že ak máš na rodinnom dome fotovoltaiku s inštalovaným výkonom nad 10 kW, stávaš sa v očiach štátu „elektroenergetickým podnikom“ a si povinný registrovať sa na colnom úrade“.

**Verejnosc' však už nevie, že týmto sa táto bizarnosť nekončí pretože ak má prevádzkovateľ hoci len jednu fotovoltickú elektrárň a má viac odberných miest podľa colníkov má každý mesiac vypočítavať spotrebnú daň už aj na týchto odberných miestach a dokonca za dodávateľa odvádzať spotrebnú daň kvôli čomu musí požiadať dodávateľa o zmenu fakturácie na každom odbernom mieste!**

Tento postup znamená pre samosprávu enormnú byrokratickú záťaž a zvýšenie mzdových nákladov.

Problémom nie je výška spotrebnej dane, ktorá je nízka a v prípade FVZ s výkonom 30 kW ide o len o cca 40 eur ročne ale metodika spotrebnej dane a s tým spojená byrokracia vynucovaná nezákonne colnými úradmi týkajúca sa mesačného spracovania spotreby elektriny a výpočtu spotrebnej dane, vrátane podávania daňových priznaní na všetkých odberných miestach. V prípade väčších miest to bude oveľa vyšší počet!

**Po spustení FVZ do prevádzky od 1. 2. 2023 Mesto Poprad, kvôli nárastu administrácie zapríčineného postupom colného úradu platením spotrebnej dane v smiešnej sume 40 eur ročne vyhlásilo v apríli 2023 konkurz na energetika s platom 1300 eur mesačne čo predstavuje mzdové náklady vyše 15 000 eur.**

Ako dôkaz, že Mesto Poprad nie je podnikateľom v energetike a preto nemôže byť elektroenergetickým podnikom v prílohe predkladám Žiadosť o stanovisko k maximálnej rezervovanej kapacite na pripojenie zdroja podanú VSD dňa 31. 3. 2022, ktorá jednoznačne a bez akýchkoľvek pochybností dokazuje, že prevádzka FVZ nie je podnikaním v energetike v zmysle § 4 ods. 1) zákona o energetike č. 251/2012 Z.z. ale Lokálnym zdrojom v zmysle § 4 b zákona č. 309/2009 Z.z. To že Mesto Poprad nie je podnikateľom v energetike potvrdzuje aj email odoslaný VSD v ktorom sa ospravedlňujem pracovníkom VSD za moje stanovisko k zamietnutiu žiadosti z dôvodu nedostatku voľnej kapacity, keďže že pracovníci mesta omylom podali žiadosť s uvedením, že prevádzka zdroja bude podnikaním v energetike.

**Dôkaz:**

1. Žiadosť o stanovisko k maximálnej rezervovanej kapacite na pripojenie zdroja podaná VSD dňa 31. 3. 2022
2. Email, vysvetlenie k podaniu žiadosti – ospravedlnenie zo dňa 8. 4. 2022

Dňa 27. 4. 2023 pracovníci Colného úradu pobočka Poprad, vo veci tzv. spotrebnej dane z výroby elektriny FVZ požadovali, aby mesto Poprad kvôli jednému odovzdávaciemu miestu s výrobou elektriny FVZ zmenilo spôsob fakturácie spotrebnej dane aj na všetkých 185 odberných miestach vrátane odberných miest verejného osvetlenia, čo vzhľadom na mesačne vyrobenú elektrinu, ktorej spotrebná daň nepresahuje 5 eur predstavuje drastický nárast administratívnej záťaže a neúmerne mzdové náklady, ktoré mnohonásobne presahujú výšku spotrebnej dane.

Žiadosť o upustenie od požiadavky výpočtu spotrebnej dane na 185 odberných miestach mesta Poprad z dôvodu prevádzky lokálneho zdroja zo dňa 2. 5. 2023 bola colným úradom Poprad odstúpená metodickému útvaru Finančného riaditeľstva SR ako potvrdzujem v prílohe odpoveďou pplk. Ing. Miroslava Vala zo dňa 5. 5. 2023.

**Dôkaz:** Odpoveď Centra podporu pre clo a spotrebné dane Finančného riaditeľstva SR Banská Bystrica zo dňa 5. 5. 2023

Stanovisko metodického útvaru Finančného riaditeľstva k dnešnému dňu doručené nebolo. Napriek tomu Colný úrad Poprad dňa 11. 5. 2022 zaškoľoval pracovníčky mesta ako majú vyplňovať daňové priznania, hoci som proti tomu podal námietku a navrhol, aby sa počkalo do doručenia stanoviska metodického útvaru Finančnej správy SR čo pracovník colného úradu nebral v úvahu.

V súvislosti s tým som dňa 12. 5. 2023 Colný úrad v Poprade informoval, že **Mesto Poprad nie je elektroenergetickým podnikom, pretože nie je podnikateľom v energetike**

k čomu nemá povolenie ani živnosť a Mesto Poprad nevykonáva činnosť na účel ďalšieho predaja elektriny.

V žiadosti o poskytnutie informácie, na základe čoho colný úrad považuje mesto Poprad za elektroenergetický podnik, som poukázal na rozpor ustanovenia § 2 ods. 1. písm. p zákona o spotrebnej dani č. 609/2007 Z.z. s ustanovením § 3, písm. b. bod 5 zákona o energetike č. 251/2012 Z.z.

**Elektroenergetický podnik (definícia, Zákon č. 251/2012 Z. z. o energetike, § 3, písm. b), bod 5)**

*Na účely tohto zákona sa rozumie*

*5. elektroenergetickým podnikom osoba, ktorá vykonáva najmenej jednu z činností výroba elektriny, prenos elektriny, distribúcia elektriny, dodávka elektriny alebo nákup elektriny na účel ďalšieho predaja elektriny a ktorá je v súvislosti s týmito činnosťami zodpovedná za obchodné úlohy, technické úlohy alebo údržbu; elektroenergetickým podnikom nie je koncový odberateľ elektriny,*

**Zákon č. 609/2007 Z. z.**

**Časová verzia predpisu účinná od 01.01.2022 o spotrebnej dani z elektriny, uhlia a zemného plynu a o zmene a doplnení zákona č. 98/2004 Z. z. o spotrebnej dani z minerálneho oleja v znení neskorších predpisov**

*§ 2 Vymedzenie pojmov*

*(1) Na účely tohto zákona sa rozumie*

*p) elektroenergetickým podnikom podnikateľ, ktorý má povolenie podnikat' v energetike a ktorý vyrába elektrinu alebo ktorý je prevádzkovateľom prenosovej sústavy, alebo osoba, ktorá vyrába elektrinu podľa osobitného predpisu, podnikateľ, ktorý je prevádzkovateľom distribučnej sústavy, alebo podnikateľ, ktorý nakupuje elektrinu na účely ďalšieho predaja, pričom elektroenergetickým podnikom sa rozumie aj podnikateľ, ktorý nemá povolenie podnikat' v energetike a ktorý vyrába elektrinu alebo distribuuje elektrinu na vlastnú spotrebu; elektroenergetickým podnikom nie je koncový odberateľ elektriny v domácnosti.*

**Dôkaz:**

*Žiadosť o zdôvodnenie zaradenia Mesta Poprad, ktoré prevádzkuje fotovoltickú elektrárňu na výrobu elektriny pre vlastnú spotrebu a zníženie nákladov ako elektroenergetický podnik Zo dňa 12. 5. 2023*

Definícia elektroenergetického podniku musí byť v zákone č. 609/2007 Z.z. o spotrebnej dani explicitne, jasne a zrozumiteľne formulovaná tak, aby zákon nebol v rozpore so zákonom o energetike č. 251/2012 Z.z. a zákonom č. 309/2009 Z.z. o podpore OZE, a aby nemohol byť arbitrárne vysvetľovaný tzv. „vykladačmi zákonov“. Už samotné znenie vety „elektroenergetickým podnikom sa rozumie aj podnikateľ, ktorý nemá povolenie podnikat' v energetike a ktorý vyrába elektrinu alebo distribuuje elektrinu na vlastnú spotrebu“ je zmätočné a vyvoláva pochybnosti či mu vôbec rozumie ten, kto to takto formuloval. Pre odstránenie rozporu tejto časti zákona je potrebné túto vetu nahradiť „vetou elektroenergetickým podnikom nie je prevádzka Lokálneho zdroja v zmysle § 4b Zákona č. 309/2009 Z.z.“

**Spotrebnú daň má logicky platiť každý kto vyrába elektrinu a to samostatne. Dodávateľ za množstvo dodanej elektriny a prevádzkovateľ FVZ za množstvo vyrobenej elektriny.**

Colný úrad paradoxne núti prevádzkovateľov FVZ, dokonca aj tých, ktorí nie sú podnikateľmi v zmysle legislatívy, rovnako aj podnikateľov ktorí nemajú povolenie podnikat' v energetike platiť spotrebnú daň aj za dodávateľa, ktorého tejto povinnosti zbavuje, čo je ďalším legislatívnym nezmyslom a absurditou slovenských zákonov podľa ktorých postupujú Colné úrady čo je evidentne dôvodom pre postup v zmysle zákona č. 514/2003 Z.z. o zodpovednosti štátu za škodu spôsobenú nesprávnym úradným postupom.

Vážený pán Generálny prokurátor, na základe uvedených dôvodov, keďže táto problematika sa týka všetkých miest a obcí na Slovensku, som si dovoľil požiadať Generálnu prokuratúru o preskúmanie nesúladu uvedených zákonov a o posúdenie či v danom prípade nejde o podozrenie z nedovoleného podnikania resp. legalizáciu príjmov z nedovoleného podnikania.

Dňa 15. 5. 2023 bola podaná žiadosť o prijatie opatrení na ukončenie nesprávneho úradného postupu colných úradov vo veci spotrebnej dane pre prevádzkovateľov fotovoltických zariadení – lokálny zdroj v zmysle §4 b zákona č. 309/2009 Z.z. Ministerstvu financií SR, ktorá je uverejnená na blogu denníka Pravda  
<https://fb102.blog.pravda.sk/2023/05/14/vystrieda-vladu-chaosu-a-nekomencie-vlada-zdraveho-rozumu-ktora-ukonci-svoju-colnych-uradov-voci-samospravam-ktore-v-snahe-znizit-naklady-instalovali-fotovolticke-elektrarne/>

S úctou

František Bednár  
poradca mesta Poprad pre obnoviteľné zdroje

**Prílohy:**

1. Žiadosť o stanovisko k maximálnej rezervovanej kapacite na pripojenie zdroja podaná VSD dňa 31. 3. 2022
2. Email, vysvetlenie k podaniu žiadosti –ospravedlnenie zo dňa 8. 4. 2022
3. Odpoveď Centra podpory pre clo a spotrebné dane Finančného riaditeľstva SR Banská Bystrica zo dňa 5. 5. 2023
4. Žiadosť o zdôvodnenie zaradenia Mesta Poprad, ktoré prevádzkuje fotovoltickú elektrárň na výrobu elektriny pre vlastnú spotrebu a zníženie nákladov ako elektroenergetický podnik Zo dňa 12. 5. 2023